

2019年3月12日，美国国防部网站公布了2020财年7180亿美元的国防预算需求概要，本文系其概要文件编译，并不代表中国南海研究院同意其中的观点。

美国国防部2020财年预算需求概要

——在大国竞争时代确保我们对抗、威慑和获胜的优势

美国国防部副部长办公室（审计长）/首席财务官发布

一、战略指导

1. 新战略——美国面临着一个完全不同的挑战

- 在冷战结束后的在一段时期，美国享有军事上的优势地位。
- 从那时开始，由于国防预算的波动、历时数十年的反暴力极端主义作战，以及缺乏战略聚焦，对美国军队的战备水平造成了损害。

- 中国和俄罗斯开始发展军事能力，为未来的高端冲突做准备，并试图削弱美国的影响力。

- 美国国防部制定了全新战略，以改变并推动决策走向。

2. 2018年国防战略——要求足够的资源来应对与中国和俄罗斯的长期竞争

- 指导美国国防部支持国家安全战略，其目的是：

- 保卫国家；

- 保持世界上最强大的军事力量；
- 在关键地区维持有利于美国的力量平衡；
- 推进最有利于美国安全和繁荣的国际秩序。
- 将美国国防部的资源优先投入对抗，威慑和取胜领域。
- 在三个领域努力保持美国的影响力：
 - 建立一支更具杀伤力，适应性，灵活性，高度战备的联合部队；
 - 加强同盟国关系并吸引新的伙伴国；
 - 推动改革，在开支允许的前提下取得更好性能的装备。

二、恢复和重建军事力量

- 2017财年：对短期的军事战备和“必须支付”的项目预算进行额外拨款。
- 2018财年：填补由于应急行动和预算波动造成的军事力量短缺。
- 2019财年：对杀伤能力建设进行关键预付拨款，转向应对大国竞争并保持持续的全面战备。
- 2020财年：优先投入创新和现代化建设，加强所有作战领域的竞争优势。2020财年国防预算是致力于建设更具杀伤能力、更具灵活性和更具创新能力的联合部队的重要里程碑。

三、2020财年国防预算申请

1. 国防预算使国防战略得以实施

- 国防部：总计7180亿美元。
 - 基本预算：5450亿美元。
 - 海外应急行动基本预算：980亿美元。
 - 海外应急行动：660亿美元。
 - 备用：90亿美元。
- 能源部和其他机构：320亿美元。
- 国防预算总计：7500亿美元。
- 国防部的7180亿美元预算申请，与国防部2019财年颁布的预算相比，增加4.9%（实际增长2.8%）。
 - 预算申请符合预算控制法，同时支持国防战略优先事项。

2. 2020财年预算优先事项——优先投入获得长期竞争优势

- 目标：对抗、威慑、取胜。
 - 在新兴作战领域提升竞争力。
 - 维持和构建战备优势。
 - 在空海陆各领域实现现代化。
 - 发展和实践创新技术。
- 实施国防战略并增强竞争能力，确保美国的长期伟大和安
全。
 - 向新兴空间和网络作战领域投入。
 - 在空海陆各领域实现现代化。
 - 在关键作战领域快速创新，以增强竞争优势。

- 维持和构建战备优势。

3. 提升新兴作战领域竞争力，为复杂、不可预测的多域安全环境做好准备

①太空领域：141亿美元。

- 向新成立的美国太空部队和相关组织提供资金。
- 提升卫星通信、天基预警和太空发射能力。

②网络领域：96亿美元。

- 进攻性和防御性网络空间行动；高度适应性的国防部网络系统；现代多重云环境。

4. 在空、海、陆各领域实现现代化

①空中领域：577亿美元。

- 第5代战机和拓展射程导弹。
- 第4代战机能力。

②海上领域：347亿美元。

- 增加包括无人系统在内的打击选项。
- 扩充舰队——20年来最大的造船需求。

③陆地领域：146亿美元。

- 下一代战斗和战术车辆，未来的垂直起降平台。
- 增强近战杀伤能力。

④多域：310亿美元。

- 陆基战略威慑，B-21轰炸机，远程防区外发射武器，哥伦比亚级潜艇，导弹预警和NC3（核武器指挥控制和通信系统）。

- 陆基导弹防御，末端高空区域防御，先进导弹防御技术。
- 定向能武器，AC/MC-130J飞机，CV-22倾转旋翼机和其他海上船艇系统。

5. 发展和实践创新技术——70年来最大的研发需求

①无人/自动系统：37亿美元。

- 在激烈的作战环境中增强机动性和杀伤力。

②人工智能/机器学习系统：9.27亿美元。

- 通过联合人工智能中心和高级图像识别技术扩大军事优势。

③高超音速系统：26亿美元。

- 空军原型设计，海军海上发射的常规敏捷打击系统，陆军陆地发射的常规敏捷打击系统。

④定向能武器：2.35亿美元。

- 启用基地防御定向能武器，测试和采购多种类型激光武器；研发可扩展的高能应用。

6. 维持和构建战备优势——2020财年国防预算建立在应对未来威胁的战备基础上

- 横跨各军种间可执行的战备资金：1248亿美元。

- 陆军：为装甲战斗旅的关键训练和改善基础设施增加17亿美元。

- 海军：增加21亿美元，以维持和运作一支正在发展的强大部队。

- 空军：为核心战备项目增加12亿美元，包括仓库维护，后勤

支援承包商，飞行小时数。

- 继续改善战术航空项目：412亿美元。
 - 继续为航空维护、备件和飞行小时数投入。
- 为实弹靶场的高级能力培训提供资金：15亿美元。
- 为网络领域的进攻/防御训练增加资金：26亿美元。

7. 支持我们的部队——具有竞争优势的报酬福利

- 相关军费增加3.1% - 10年来增幅最大。
- 现代化和改造军事卫生系统。
- 维持家庭支持项目 - 投资近80亿美元。
 - 配偶/社区支持。
 - 为超过18万名儿童和幼儿提供托儿服务，为超过100万名家属提供服务。
 - 美国国防部家属学校担负了超过7.6万名学生的教育。
 - 负责236家商店的业务。

8. 设施投资——改善设施，为了今天的家庭和明天的战斗

- 增加设施投资。
 - 投资关键的运作和训练设施以支持国防战略。
 - 及时维护关键基础设施。
 - 改善军队人员及其家人的生活质量。
 - 为勒琼军营和廷德尔空军基地的陆军陆战队和空军因飓风造成的设施维修提供资金。

9. 2020财年海外应急行动和紧急预算申请——总额1738亿美元

- 直接作战需求：254亿美元。为临时行动结束前的作战或作战支持费用。

- 海外应急行动的基本需求：413亿美元。为战斗行动结束后仍将存在于战区和美国本土的成本。

- 海外应急行动的基本需求：979亿美元。符合2011年《预算控制法案》的海外应急行动的基本预算需求。

- 紧急需求：92亿美元。为非特定紧急情况的建设，包括重建被飓风“佛罗伦萨”和“迈克尔”破坏的设施。

10. 改革以提高绩效和负担能力

改变国防部的业务模式，实现相关性速度的性能，组织创新，推动节约和可负担的预算方式。

- 2017财年和2018财年改革合同管理信息技术、医疗保健、人员、收购和财务运营，节省了47亿美元。

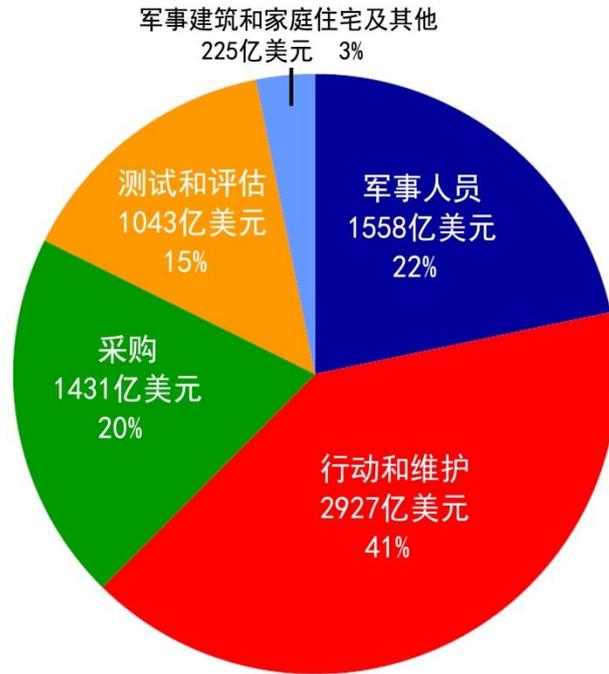
- 2019财年预计节省60亿美元，将与国会合作重新分配给更优先的需求。

- 2020财年预计通过大范围改革将节省77亿美元，以实现更高的绩效和负担能力。

- 完成了首次国防部财务报表审计。不仅仅是财务管理，还包括网络安全、库存、财产、数据分析；将要执行整改工作并启动2019年审计。

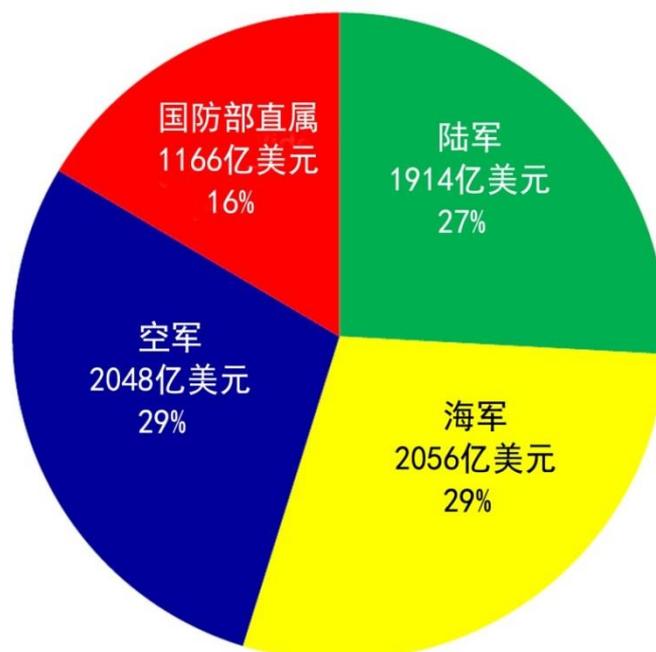
2020 财年的基本和海外应急行动总预算 7180 亿美元

根据拨款项目区分（饼状图1）



2020财年的基本和海外应急行动总预算7180亿美元

军种部门拨款（饼状图2）



2020财年总统预算军队目标员额（单位：万人）

（2018-2024财年）

| 军事力量 | 2018 | 2019 | 2020 | 2024 | 2019-2020 | 2019-2024 |
|-------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| 现役部队 | | | | | | |
| 陆军 | 47.6179 | 47.8000 | 48.0000 | 48.8000 | +0.2000 | +1.0000 |
| 海军 | 32.9867 | 33.8877 | 34.0500 | 35.4000 | +0.1623 | +1.5123 |
| 海军陆战队 | 18.5518 | 18.6100 | 18.6200 | 18.6400 | +0.0100 | +0.0300 |
| 空军 | 32.5880 | 33.0308 | 33.2800 | 33.8800 | +0.2492 | +0.8492 |
| 现役总计 | 131.7444 | 133.3285 | 133.9500 | 136.7200 | +0.6215 | +3.3915 |
| 预备役部队 | | | | | | |
| 陆军预备役 | 18.8811 | 18.9250 | 18.9500 | 19.0500 | +0.0250 | +0.1250 |
| 海军预备役 | 5.8196 | 5.9074 | 5.9000 | 5.9000 | -0.0074 | -0.0074 |
| 海军陆战队预备役 | 3.8333 | 3.8369 | 3.8500 | 3.8500 | +0.0131 | +0.0131 |
| 空军预备役 | 6.8703 | 7.0000 | 7.0100 | 7.0300 | +0.0100 | +0.0300 |
| 陆军国民警卫队 | 33.5204 | 33.5500 | 33.6000 | 33.8000 | +0.0500 | +0.2500 |
| 空军国民警卫队 | 10.7469 | 10.7100 | 10.7700 | 10.8600 | +0.0600 | +0.1500 |
| 预备役总计 | 79.6716 | 79.9293 | 80.0800 | 80.4900 | +0.1507 | +0.5607 |
| 陆军(现役+预备役) | 100.0194 | 100.2750 | 100.5500 | 101.6500 | +0.2750 | +1.3750 |
| 海军(现役+预备役) | 38.8063 | 39.7951 | 39.9500 | 41.3000 | +0.1549 | +1.5049 |
| 海军陆战队(现役+预备役) | 22.3851 | 22.4469 | 22.4700 | 22.4900 | +0.0231 | +0.0431 |
| 空军(现役+预备役) | 50.2052 | 50.7408 | 51.0600 | 51.7700 | +0.3192 | +1.0292 |
| 总计(现役+预备役) | 211.4160 | 213.2578 | 214.0300 | 217.2100 | +0.7722 | +3.9522 |

1. 2018年数字系实际情况。

2. 2019财年国防授权法案，授权陆军（现役48.75万；预备役19.95万；警卫队34.35万）；海军现役33.54万；空军现役32.91万。

2020财年预算的主要投入（图1）

（基本经费+ 海外临时行动）

| | 2019财年发布 | | 2020财年需求 | |
|-----------------------|----------|-------|----------|-------|
| | 数量 | 亿美元 | 数量 | 亿美元 |
| 飞机 | | | | |
| F-35战斗机(空军/海军陆战队/海军) | 93 | \$116 | 78 | \$112 |
| KC-46 (空军) | 15 | \$24 | 12 | \$23 |
| F/A-18E/F (海军) | 24 | \$21 | 24 | \$20 |
| AH-64E 攻击直升机(陆军) | 66 | \$15 | 48 | \$10 |
| VH-92 总统直升机(海军陆战队) | 6 | \$9 | 6 | \$8 |
| P-8A 巡逻机(海军) | 10 | \$22 | 6 | \$15 |
| CH-53K 直升机(海军陆战队) | 8 | \$15 | 6 | \$15 |
| F-15EX 战斗机 | - | - | 8 | \$11 |
| 舰艇建造 | | | | |
| “哥伦比亚”级弹道导弹潜艇 | - | \$39 | - | \$22 |
| “福特”级航空母舰 | - | \$17 | 1 | \$26 |
| “弗吉尼亚”级潜艇 | 2 | \$74 | 3 | \$102 |
| “阿利伯克”级驱逐舰 | 3 | \$62 | 3 | \$58 |
| 滨海战斗舰(2019)/护卫舰(2020) | 3 | \$19 | 1 | \$13 |
| 舰队补给油船(T-AO) | 2 | \$11 | 2 | \$11 |
| 无人水面舰艇(USV) | - | \$1 | 2 | \$4 |
| 拖船、打捞船、救援船(T-ATS) | 1 | \$1 | 2 | \$2 |

注：包括采购和研发，测试和评估资金；数字已经凑整。

2020财年预算的主要投入（图2）

（基本经费+ 海外临时行动）

| | 2019财年发布 | | 2020财年需求 | |
|----------------------------|----------|------|----------|------|
| | 数量 | 亿美元 | 数量 | 亿美元 |
| 太空 | | | | |
| 国家安全太空发射(EELV) (空军) | 5 | \$21 | 4 | \$17 |
| 全球定位系统(GPS) III及项目(空军) | 2 | \$14 | 1 | \$18 |
| 天基持久红外系统(OPIR) (空军) | 5 | \$8 | - | \$16 |
| 地面系统 | | | | |
| 联合轻型战术车辆(陆军/海军陆战队/空军) | 5093 | \$19 | 4090 | \$16 |
| M-1 “艾布拉姆斯” 坦克改装/升级(陆军) | 168 | \$27 | 165 | \$22 |
| 两栖作战车辆(海军陆战队) | 30 | \$2 | 56 | \$4 |
| 装甲多用途车辆(陆军) | 197 | \$8 | 131 | \$6 |
| 弹药 | | | | |
| 联合直接打击弹药(JDAM) (海军/空军) | 43594 | \$11 | 40388 | \$11 |
| 制导多管火箭系统(GMLRS) (陆军/海军陆战队) | 8101 | \$11 | 10193 | \$14 |
| 标准-6导弹(SM-6) (海军) | 125 | \$7 | 125 | \$7 |
| 小口径炸弹II (SDB II) (海军/空军) | 1260 | \$4 | 1925 | \$4 |
| “地狱火” 导弹(陆军/海军/空军) | 6066 | \$5 | 9000 | \$7 |
| 联合空对地防区外导弹(空军) | 360 | \$6 | 430 | \$6 |
| 远程反舰导弹(LRASM) (空军/海军) | 50 | \$3 | 48 | \$2 |

注：包括采购和研发，测试和评估资金；数字已经凑整。

2020财年预算的主要投入（图3）

（基本经费+ 海外临时行动）

| | 2019财年发布 | | 2020财年需求 | |
|--|----------|------|----------|------|
| | 数量 | 亿美元 | 数量 | 亿美元 |
| 核威慑 | | | | |
| B-21远程打击轰炸机(空军) | - | \$23 | - | \$30 |
| “哥伦比亚”级潜艇(高级采购+测试和评估) (海军) | - | \$39 | - | \$22 |
| 远程防区外(LRSO)导弹(空军) | - | \$7 | - | \$7 |
| 陆基战略威慑(GBSD)(空军) | - | \$4 | - | \$6 |
| 导弹防御计划 | | | | |
| “宙斯盾”弹道导弹防御系统(SM-3) | 44 | \$16 | 37 | \$17 |
| 支持导弹防御评估(如陆基常规快速打击、 增程武器、天基识别传感器研究) | - | - | - | \$15 |
| 陆基中段拦截系统(发射井/拦截弹) | 4/12 | \$18 | - | \$17 |
| 末段高空区域防御(THAAD)弹道导弹防御系统 | 96 | \$15 | 37 | \$8 |
| 改进型爱国者导弹(PAC-3)分段改进 | 280 | \$11 | 147 | \$7 |

注：包括采购和研发，测试和评估资金；数字已经凑整；优先支持导弹防御评估。