

# 中國大陸的南海政策作為

張良福

2013 年中國大陸領導人在國內外多個場合反復重申“中國政府走和平發展道路的決心堅定不移，維護國家主權和領土完整的意志不可動搖”。這一政策宣示成為 2013 年中國大陸政府處理南海問題的基本指導思想。中國大陸政府努力堅定維護南海諸島的領土主權和海洋權益，同時，從維護地區和平穩定和睦鄰友好關係大局、打造周邊命運共同體的戰略出發，始終保持克制，堅持致力於通過對話磋商妥善管控和解決有關爭議

2013 年中國大陸南海政策的具體內容和實踐主要有以下幾個方面：

## 一、高調宣示堅決維護領土主權和海洋權益

2013 年 1 月 28 日十八屆中共中央政治局就堅定不移走和平發展道路進行集體學習。中共中央總書記習近平在主持學習時強調指出“我們要堅持走和平發展道路，但決不能放棄我們的正當權益，決不能犧牲國家核心利益。任何外國不要指望我們會拿自己的核心利益做交易，不要指望我們會吞下損害我國主權、安全、發展利益的苦果”。7 月 30 日習近平在主持中共中央政治局就建設海洋強國進行集體學習時發表講話指出：中國“愛好和平，堅持走和平發展道路，但決不能放棄正當權益，更不能犧牲國家核心利益”，中國“要做好應對各種複雜局面的準備，提高海洋維權能力，堅決維護我國海洋權益”。此外，國家主席習近平會見外賓和參加國際會議時多次強調指

出，中國“在堅定捍衛國家主權、安全、領土完整的基礎上”，努力維護同周邊國家關係和地區和平穩定大局。中國大陸領導人的上述表態成為中國政府處理南海問題的政策基調，尤其是關於“堅定不移地維護國家主權和領土完整”的表態引人注目，在中國大陸內外引起不同的強烈反響。

## 二、積極開展海上維權行動，突出體現在繼續管控黃岩島和南沙仁愛礁附近海域

2013 年，中國大陸在南海島礁主權和海洋權益爭端問題上，中國從未主動挑釁，但中國大陸堅定維護領土主權和海洋權益的原則和底線也不容挑釁。

黃岩島是中國固有領土。自 2012 年 4 月以來，中國大陸政府公務船一直在黃岩島海域值守，以維護中國主權，並依法維護該海域正常秩序。中方強調指出，黃岩島是無爭議的中國領土。2012 年的黃岩島事件是菲律賓軍艦襲擾中國漁民、漁船引發的。目前黃岩島局勢已經趨於穩定，希望有關局勢不要出現反復，明確要求菲律賓不要再在黃岩島製造事端。對於進入該海域的外國船隻，中國大陸公務船一直在正當和合理的限度內進行管理。同時，對有關國家的挑釁行為，中方不得不做出必要的反應。例如，中國大陸政府公務船持續監控、守護黃岩島海域，中國大陸漁政船以及中國大陸海警船持續在黃岩島海域執行護漁、執法巡航、值守、警備等任務，觀察、發現、驅逐進入黃岩島海域菲律賓等國漁船。針對菲律賓國防部宣稱，有跡象顯示中國正準備在黃岩島上“拉開建築工程的序幕”，並指責稱這是中國大陸對南海的新一輪“侵犯行為”。中國大陸政府迅速做出反應，指出：“中國對黃岩島及其附近海域擁有無可爭辯的主權，黃岩島的情況我們最清楚。菲方所稱情況完全是捏造事實”，敦促“菲方不要再挑起任何新的事端，並與中方相向而行，為維護南海和平穩定和恢復中菲關係做出應有的努力”，指出中國大陸政府公務船在黃岩島海域“保持正常巡航，維護黃岩島主權和該海域的秩序。這是中方的正當權益，無可非議”。

除加強控制黃岩島外，2013 年中國大陸實現了對仁愛礁周圍海域的實

際管控。傳統上，中國漁民一直將南沙仁愛礁作為重要的捕魚場所和避風地。中國專家和學者曾多次對其進行考察和設立標誌，中國大陸海軍南海艦隊的海測大隊也在礁上設立了多個測量標誌。1999年菲律賓一艘軍艦以“故障”為由在中國仁愛礁“坐灘”，中方持續要求菲方拖走該船，但菲方以技術原因為藉口一直未履行承諾。多年來，菲方罔顧中方嚴正立場和自己的承諾，一直派約10名軍人住在這艘破舊的登陸艦上，實際控制仁愛礁並多次企圖在仁愛礁上建築工事，以便永久性地非法侵佔仁愛礁。只是一直懾於中國大陸的多次強力外交交涉壓力，菲方不敢輕舉妄動。2013年年初以來，菲方自恃有美國作靠山，企圖在仁愛礁採取進一步的侵佔行動。對此，中方採取了堅定而又適度的海上維權行動。

2013年3月6日，中國大陸交通運輸部海事局派出海巡31船對仁愛礁進行了海空一體化巡邏，以向菲方宣示中方不會繼續容忍菲方變相佔領該礁。5月初菲方出動軍艦，企圖在仁愛礁打樁加固舊軍艦、修建固定設施等。中方派出海監船等公務船隻以及軍艦加強對仁愛礁附近海域的監控，堅決驅逐菲方運載施工材料的軍艦。中國大陸外交部發言人發表談話指出，“菲方罔顧中方嚴正立場和自己的承諾，企圖強化非法存在，企圖非法侵佔仁愛礁，這嚴重侵犯中國的領土主權，違反《南海各方行為宣言》。中國政府派公務船前往該海域正常巡航無可非議。中方維護國家主權的決心和意志是堅定不移的，絕不會接受菲方以任何形式非法侵佔仁愛礁。中方敦促菲方切實履行承諾，與中方相向而行，不採取使局勢複雜化的挑釁行動，為維護南海地區和平穩定作出應有的努力”。中國大陸國防部新聞發言人也表示，“中國對包括仁愛礁在內的南沙群島及其附近海域擁有無可爭辯的主權，中國海軍艦艇在管轄海域進行巡邏是完全正當的”。菲方在仁愛礁修建固定設施的企圖沒有得逞，但菲方反復向中方公開挑釁。例如，菲方對中國大陸船隻在仁愛礁周圍巡視提出抗議，並指控這些船隻阻止菲律賓向駐紮在仁愛礁的軍隊運送補給。6月中旬，菲律賓國防部長加斯明公開證實，菲海軍陸戰隊已順利完成對仁愛礁的人員輪換和補給，還再次揚言，仁愛礁是菲律賓的領土。媒體評論認為，在菲律賓對仁愛礁進行補給輪換的問題上，實際上是因為中國大陸出於人道主義的考慮，給菲方放出了一條通道。但菲律賓防長

表示可以在不通知中方的情況下採取任何行動。對於菲方的公開挑釁，中方強調指出，中國公務船在南沙有關海域進行正常的例行巡航執法，無可非議。菲律賓軍艦的“坐灘”並不構成對中國仁愛礁的非法佔據，中方絕不會接受菲方以任何形式非法侵佔仁愛礁。中方維護國家主權的決心和意志堅定不移，絕不接受菲方以任何形式非法侵佔仁愛礁。中方敦促菲方停止一切挑釁言行，以維護南海地區和平穩定。中方還多次敦促菲方切實履行承諾，不採取使局勢複雜化的挑釁行動，為維護南海地區和平穩定、促進南海合作做出應有的努力。中方強調指出，針對菲方嚴重侵犯中國領土主權和海洋權益、違反《南海各方行為宣言》的挑釁行為，“中方理所當然要做出必要的反應”，如果菲律賓“要選擇對抗，那將註定沒有出路”。

此外，2013 年中國大陸對南海海域的軍事巡邏訓練、維權執法巡航、海域監控和常態化巡航都明顯增強，有效遏制了有關國家的侵權行為，保證了中國漁民在南海的正常生產和生命財產安全。根據全國人大 2013 年 3 月通過的國務院機構改革和職能轉變方案，原國家海洋局改組，並將原中國海監總隊、原公安部邊防海警、原農業部中國漁政、原海關總署海上緝私員警的隊伍和職責整合，以中國海警局名義開展海上維權執法和海域巡航。2013 年 3 月中國大陸海軍南海艦隊聯合機動編隊在南沙群島附近海域展開戰備巡航和科目訓練。海軍編隊先後巡視了南沙群島渚碧、南薰、東門、美濟礁、曾母暗沙等島礁及附近海域。巡航期間，海軍編隊還組織氣墊艇開展了進出母艦、航行操縱、與登陸兵協同訓練，組織艦載直升機開展了戰場搜救、晝夜間著艦、夜間超低空突防、超視距引導訓練等。中國大陸海軍首艘航母遼寧艦自 2013 年 11 月 26 日從青島起航，11 月 29 日靠泊三亞某軍港，12 月 5 日赴南海開展試驗和訓練，至 22 日遼寧艦在南海海域累計完成 100 餘項試驗和訓練科目，並完成作戰系統多個科目試驗。

海南省三沙市的建設穩步推進。自 2012 年 6 月 21 日國務院宣佈設立三沙市之後，中國大陸政府加大了對海南省特別是三沙市的扶持政策力度。三沙市的基礎設施、海洋執法、海洋漁業、綜合財力補助等方面都有了比較明確的規劃。中國大陸軍方利用永興島較為完善的設施，以西沙水警區為基礎，三沙軍分區分別進駐武警部隊、海警部隊等相關力量。中國電信等部門

加快三沙市通信基礎設施建設。2013 年初中國電信在南沙永暑礁舉行 CDMA 3G 基站開通和服務提供儀式，標誌著中國電信 3G 網路在三沙市南沙群島永暑礁正式開通運營，整個三沙市的通信狀況明顯改觀。

2013 年年初，中國新版地圖《中華人民共和國全圖》正式出版，中國新版地圖一改以往橫版的特徵，以豎版的形式亮相。在新編豎版中國地圖中，以往在橫版中國地圖裏作為縮略圖放在右下角的“南海諸島”插圖，此次被全面展示出來並與大陸同比例出現。它將南海諸島與大陸連在了一起，在圖上可以清楚地看到南海諸島內的主要島嶼、島礁，以及與周邊島國、島嶼、島礁的地理位置關係。

### 三、推動全面有效落實《宣言》，啟動在落實《宣言》 框架下的“準則”磋商進程

在落實《南海各方行為宣言》與制定“南海行為準則”問題上，針對一些東盟國家和一些域外國家熱衷於不斷對中國大陸施壓，試圖推動“準則”早日出臺，對落實《宣言》框架下的南海務實合作不熱心、不積極等，中方明確表明立場，指出應全面有效落實《南海各方行為宣言》，開展並加強海上務實合作，在落實《宣言》過程中，以循序漸進的方式穩步推動“南海行為準則”進程，在協商一致基礎上為達成“準則”共同努力。

中方認為，應該“要全面落實《宣言》，發揮好高官會、工作組等機制的作用，多做增進互信、促進合作的事，讓《宣言》的正能量得到充分釋放”。制定“南海行為準則”是落實《宣言》的一部分，“在此進程中，各方應保持克制，不要做任何不符合《宣言》精神的事，不要對落實《宣言》的進程造成干擾”，“各方可保持對話，增進互信，積累共識，為啟動正式磋商創造條件”。中方認為，“從《宣言》到‘準則’是一個連續和漸進的過程，兩者相互聯繫，不能分割，更不能只要‘準則’不要《宣言》”。

2013 年 4 月 2 日，第 19 次中國-東盟高官磋商在北京舉行。高官們同意，根據 2012 年在柬埔寨舉行的第 15 次中國 - 東盟領導人會議發表的紀念《南海各方行為宣言》簽署十周年聯合聲明的精神，繼續致力於全面有效落

實《宣言》。高官們同意各方應全面有效落實《南海各方行為宣言》，開展並加強海上務實合作，在落實《宣言》過程中，以循序漸進的方式穩步推動“南海行為準則”進程，在協商一致基礎上為達成“準則”共同努力。在此過程中，各方應加強溝通，積累共識，增進互信。雙方同意繼續舉行落實《宣言》高官會、工作組會議，並在此框架下探討如何推動“準則”進程。雙方還同意成立“準則”名人專家小組，同司局級工作組的討論相互促進，相互補充。

5 月 29 日，落實《南海各方行為宣言》第八次聯合工作組會議在泰國曼谷舉行，中國和東盟國家代表出席會議。與會代表在坦誠、友好的氣氛中就落實《宣言》深入交換了意見。會議高度評價《宣言》里程碑式的重要意義，充分肯定 2012 年落實《宣言》取得的積極進展，包括開展防災減災、海洋生態領域合作等。各方同意繼續全面有效落實《宣言》，並討論了落實《宣言》的重點領域及推進機制建設等問題，起草了 2013 至 2014 年工作計畫。中國大陸、泰國、印尼、柬埔寨提出了建立中國 - 東盟國家海上緊急救助熱線等近 10 個合作倡議。會議就如何推進“南海行為準則”進程進行了探討，增進了相互瞭解，並願意依據已達成的共識，在全面有效落實《宣言》的過程中，繼續穩步推進“準則”進程。

6 月 30 日，在東盟輪值主席國汶萊首都斯里巴加灣市舉行的中國 - 東盟（10+1）外長會上，中國大陸與東盟經過友好商談達成共識，即在全面有效落實《宣言》的過程中，穩步推進制定“準則”的進程。雙方同意在落實《宣言》框架下就“準則”進行磋商，雙方還同意採取步驟成立“名人專家小組”，為“準則”磋商提供支援。

中國大陸對“準則”磋商的積極、開放態度，為有關各方達成“準則”打開希望之窗。為了確保“準則”磋商進程順利進行，針對有關各方對如何推進“準則”進程的多種議論，2013 年 8 月 5 日，中國大陸外交部長王毅全面闡述了中方對“準則”磋商的基本立場。王毅表示，中方對制定“準則”一直持積極、開放態度。中國大陸與東盟各國已同意在落實《南海各方行為宣言》框架下探討推進“南海行為準則”進程，以共同維護南海地區的和平與穩定。中方的看法是：一要有合理預期。一些國家提出“速成論”，希望一天就談成“準

則”，這既不現實，也不是嚴肅認真的態度。“準則”涉及多方利益，其制定需要一個細緻複雜的協調過程。二要協商一致。推進“準則”應參考制定《南海各方行為宣言》的經驗，尋求最廣泛共識，照顧各方舒適度。不應把個別或幾個國家的意志強加給其他國家，強扭的瓜不甜。三要排除干擾。中國與東盟國家以往曾幾度探討過“準則”，但因受到干擾而中止。各方應多做有利於推進“準則”進程的事，為此創造必要的條件與環境，而不是反其道而行之。四要循序漸進。制定“準則”是《宣言》中的規定，“準則”不能取代《宣言》，更不能撇開《宣言》另搞一套。當務之急是繼續落實好《宣言》，尤其是積極推進海上合作。在此過程中，協商確定制定“準則”的路線圖，一步一步向前推進。

9月14日至15日落實《南海各方行為宣言》第六次高官會和第九次聯合工作組會議在中國江蘇省蘇州市舉行。各方在友好、坦誠的氣氛中就進一步全面有效落實《宣言》、加強海上務實合作深入交換了意見，並在落實《宣言》框架下就“南海行為準則”舉行了磋商。各方都同意遵循“循序漸進、協商一致”的磋商思路，從梳理共識開始，逐步擴大共識、縮小分歧，在全面有效落實《宣言》的過程中，繼續穩步推進“準則”的進程。會議決定授權聯合工作組就“準則”進行具體磋商，並同意採取步驟成立名人專家小組。

此次高官會和聯合工作組會議的召開，標誌著“準則”磋商進程正式啟動。中方承諾將會與東盟各國認真商談和穩步推進“準則”的進程。中方表示願與各國共同努力，真正把南海建設成和平之海、友誼之海與合作之海。中國大陸與東盟國家就啟動“準則”磋商進程達成共識，對於增進互信、促進合作、緩和南海局勢具有積極意義。但是，“準則”本身並不能直接解決爭端。一些國家寄望於借制定“準則”之名，行否定中國在南海的權利、將佔領中國的南沙島礁合法化之實，註定是徒勞的。

#### 四、堅決反對菲律賓單方面提起的所謂南海仲裁案

2013年2月19日中國大陸駐菲律賓大使馬克卿約見菲律賓外交部官員，表示中方對菲律賓方面就中菲南海爭議提請聯合國國際海洋法法庭仲裁

的照會及所附通知不予接受並將其退回。此前的 1 月 22 日，菲律賓外長召見了中國大陸駐菲律賓大使馬克卿，將菲方這一決定通知中方。菲律賓外長羅薩里奧還發表聲明稱，菲律賓將把南海問題交由聯合國仲裁，依據的是《聯合國海洋法公約》，稱菲律賓之所以採取這樣的行動是因為已經“嘗試了所有政治和外交途徑，但都沒有進展”。因此，希望通過聯合國仲裁對兩國領土爭端問題給出持久的解決方案。菲律賓的這種單方面做法，不僅在事實和法律上存在嚴重錯誤，而且包含諸多對中國的不實指責，也違反了東盟國家同中國大陸在《南海各方行為宣言》中達成的共識。中方當然予以堅決反對和拒絕。

中國大陸外交部發言人也發表談話指出：“中國在南海問題上的立場是明確的、一貫的。中國對南沙群島及其附近海域的主權有著充分的歷史和法理依據。同時，從維護中菲雙邊關係和地區和平穩定的大局出發，中方一貫致力於通過雙邊談判解決爭議，並為維護南海穩定、促進區域合作做出了不懈努力。由直接有關的主權國家談判解決有關爭議，也是東盟國家同中國在《南海各方行為宣言》中達成的共識。菲方有關照會及所附通知不僅違反了這個共識，而且在事實和法律上也存在嚴重錯誤，還包含許多對中方的不實指責，中方堅決反對。中方希望菲方恪守承諾，不採取任何使問題複雜化、擴大化的行動，積極回應中方關於建立中菲海上問題磋商機制和重啟兩國建立信任措施機制的提議，回到雙邊談判解決爭議的正確軌道上來”。

然而，菲律賓一意孤行，不顧中方反對，執意推進仲裁程式。4 月 25 日，5 人仲裁庭組建完成。4 月 26 日，中國大陸外交部發言人就菲律賓推進設立涉中菲南海爭議仲裁庭事答記者問，重申中方不接受菲方所提仲裁的立場不會改變，並再次闡述了中方的嚴正立場，全面批駁了菲方的錯誤言論。中方指出，菲方在通知中聲稱“不要求對雙方均主張的島礁的主權歸屬進行判定”。1 月 22 日菲方又公開表示，提起仲裁的目的是使菲中南海爭端“獲得一個持久的解決”。這本身就是自相矛盾的。而且，菲方以其對中國島礁的非法侵佔作為提起仲裁的基礎，歪曲了中菲爭端的基本事實。菲方企圖以此否定中國的領土主權，使其非法侵佔中國島礁的行為披上“合法化”外衣。菲方謀求這種所謂“持久的解決”企圖及其手段，是中方絕對不會接受的。



中方還嚴正指出，“20世紀70年代起，菲律賓違反《聯合國憲章》和國際法原則，非法侵佔了中國南沙群島的部分島礁，包括馬歡島、費信島、中業島、南鑰島、北子島、西月島、雙黃沙洲和司令礁。中方一向堅決反對菲方的非法侵佔，鄭重重申要求菲方從中國島礁上撤走一切人員和設施”。

針對仲裁庭7月11日召開首次會議並通過審理案件的程式規則等，8月1日，中國大陸在致常設仲裁法院的照會中，重申了“不接受菲律賓啟動的仲裁”和不參與仲裁程式的立場。

中菲之間爭議的直接原因，是菲方非法侵佔中國南海的部分島礁，問題的實質是雙方圍繞島礁主權和海域劃界的爭端。2006年，中國大陸依據《聯合國海洋法公約》作出聲明，已將上述爭端排除出仲裁程式。中國大陸拒絕菲方提出的仲裁有充分的國際法依據，中國大陸作為《公約》締約國的合法權利理應得到尊重。

## 五、多邊場合，主動就南海問題做工作，增信釋疑，以便減輕本地區和國際社會的疑慮

2013年，中國大陸並未如以往設法回避在多邊場合討論南海問題，相反，以坦誠、開放的心態面對有關國家提及南海問題，並充分利用這些場合介紹南海問題的經緯，全面闡述中國大陸的立場和政策，駁斥有關國家的不當言行，以爭取有關國家的瞭解、理解和支持。

2013年10月10日，李克強總理在汶萊斯里巴加灣出席第八屆東亞峰會時，針對有關國家提及南海問題，主動做出回應。李總理說：“剛才也有同事提到南海問題，我願在此多講幾句。南海問題的關注點有兩個：一是航行自由。南海的航行自由從來就沒有問題，將來也不會成為問題。每年有10多萬艘各國船隻安全通過南海。中國與東盟國家已達成共識，將保證南海的航行自由與安全。另一個是有關島礁的領土主權爭議。10多年前，中國與東盟國家就已達成《南海各方行為宣言》，《宣言》規定，南海爭議應由直接當事國通過協商談判和平解決。單方面將雙邊爭議提交國際仲裁的做法違背了《宣言》原則與精神。中方願同東盟國家繼續全面有效落實《宣

言》，並在協商一致基礎上，積極穩妥推進“南海行為準則”磋商。中方將同東盟國家一道，繼續妥善處理南海問題，共同維護好南海的和平穩定。中國有句古語，“人敬我一尺，我敬人一丈。”只有相互理解和尊重，才能進一步實現穩定和發展。今天我們所在的“汶萊達魯薩蘭國”，意為“和平之邦”，希望和平之光永遠普照東亞大地，讓東亞永享穩定和安寧”。

此前，李克強總理 9 月 3 日出席第十屆中國 - 東盟博覽會和中國 - 東盟商務與投資峰會並致辭，指出中方一貫主張，應當由直接當事方在尊重歷史事實和國際法的基礎上進行磋商，中國政府是有擔當的，也願通過友好協商尋求妥善解決之策。中方認為，南海爭議不是中國大陸同東盟之間的問題，更不應該也不可能影響中國 - 東盟合作的大局。

外交部長王毅 7 月 2 日在汶萊斯里巴加灣出席東盟地區論壇 ( ARF ) 外長會時，針對菲律賓在會上聲稱黃岩島和仁愛礁被“侵佔”事，闡述了中國大陸政府的嚴正立場。王毅說，這個會議本來不是討論南海具體案件的場所，但既然菲律賓提出來了，我們就有必要把事實講清楚。王毅介紹了南海問題的事實經緯，強調中方在南海問題上的立場有著充分歷史和法理依據，為歷屆中國政府所堅持，得到中國人民廣泛支持。我們維護國家主權和海洋權益的決心堅定不移。同時，我們致力於同當事國通過協商談判解決爭議。王毅引用大量事實和依據，證明中國對黃岩島和仁愛礁擁有無可爭辯的主權，強調中方對挑釁行為作出必要反應，是完全正當的。王毅強調，南海形勢總體穩定，航行自由也沒有任何問題。雙邊爭議本應通過雙邊協商予以解決。如只想拿到多邊場合炒作，無助於問題的解決，只能損害兩國關係，也不符合這個國家和人民的利益。許多國家外長在發言中充分肯定中國大陸與東盟就維護南海穩定取得的新進展，指出南海爭議應由直接當事國通過協商談判解決。各方應在全面有效落實《宣言》框架下，推進制訂“準則”進程。有些國家認為，外部勢力和域外國家不應介入南海爭議，南海問題不應國際化，否則不利於問題的解決。東盟國家紛紛表示願同中方共同維護地區和平與穩定。王毅外長還在多個場合強調，“中國有決心、有能力與東盟國家一道，把南海建設成和平之海、友誼之海和合作之海。同時，我們也要警惕個別勢力和國家為一己私利在這一地區興風作浪，挑動是非”。

## 六、加大雙邊合作力度，特別是推動中越、中汶在南海的雙邊合作取得進展，孤立菲律賓。

中國大陸政府在堅定不移維護國家領土主權和海洋利益的同時，努力通過和平和外交的途徑尋求局勢的緩和，特別是積極推動與越南、汶萊、馬來西亞等國的對話與合作，穩住越南、孤立菲律賓，推動南海整體形勢得以緩和。

國家主席習近平 6 月 19 日在人民大會堂同來華訪問的越南國家主席張晉創舉行會談，並共同出席了中越《北部灣協議區聯合勘探協議第四次修改協議》的簽字儀式。國務院總理李克強 6 月 20 日在釣魚臺國賓館會見越南國家主席張晉創時，表示“中方願與越方一道努力，加緊推進海上共同開發，為妥善解決南海問題創造條件”。在中越聯合聲明中，雙方同意“從戰略高度和兩國關係大局出發，指導和推進海上問題的妥善解決”。9 月 2 日，李克強總理在南寧會見前來出席第十屆中國 - 東盟博覽會暨中國 - 東盟商務與投資峰會的越南總理阮晉勇時指出，雙方應加強對話溝通，妥善管控分歧，力爭把海上問題帶來的挑戰轉變為合作機遇，為雙方開展重大項目合作營造良好環境。

10 月 13~14 日李克強總理訪問越南，同越南領導人就深入發展中越全面戰略合作夥伴關係深入交換意見，達成重要共識，雙方共同認為要繼續增進兩國政治互信，最大可能擴大兩國之間的共識，最大限度管控和縮小兩國之間的分歧，維護南海地區的和平穩定。兩國總理會談達成的“最重要成果，也可以說是中越合作新的突破，就是兩國將正式成立中越海上共同開發磋商工作組、基礎設施合作工作組、中越金融合作工作組，三個工作組三頭並進，開展兩國在上述三方面的合作”，並於年內啟動工作。雙方同意“積極推進中越海上共同開發，成立中越海上共同開發磋商工作組。同時加快北部灣灣口外海域工作組的工作，力爭灣口外海域共同開發取得實質進展，為探索在更大範圍開展海上共同開發積累經驗。堅持通過友好協商和對話談判解決爭議”，以此向世界表明，中越兩國有能力、有智慧來維護南海和平，擴大兩國的共同利益，縮小和管控分歧。

2013 年 12 月 6 日，中國大陸政府代表團團長、外交部副部長劉振民同越南政府代表團團長、越南外交部副部長胡春山在河內舉行中越政府邊界談判代表團全體會議。雙方充分肯定了中越北部灣灣口外海域共同開發與劃界工作組、中越海上低敏感領域合作專家組及中越陸地邊界聯合委員會 2013 年取得的積極進展，對 2014 年工作做出了具體安排。為落實兩國領導人今年達成的重要共識，雙方宣佈正式成立中越海上共同開發磋商工作組。該工作組雙方組長舉行了首次會晤，並商定於 2014 年 1 月舉行工作組第一次會議。雙方同意按照兩國領導人達成的重要共識，從中越全面戰略合作夥伴關係大局出發，推進兩國跨境地區和海上合作，共同維護南海和平穩定。雙方認為應保持兩國關係良好發展勢頭，為此，將進一步密切兩國高層交往，平行推進海上、陸上、金融三線合作，統籌推進其他各領域務實合作，加強在國際與地區事務中的合作。

中國大陸與汶萊關係也取得了實質性進展，決定加強海上合作推進共同開發。2013 年 4 月 5 日，汶萊蘇丹哈桑納爾訪華期間，兩國發表《聯合聲明》，同意支持兩國有關企業本著相互尊重、平等互利的原則共同勘探和開採海上油氣資源。有關合作不影響兩國各自關於海洋權益的立場。10 月 11 日，李克強總理訪問汶萊，在同汶萊蘇丹哈桑納爾會談時，李克強總理說，中國政府高度重視發展同汶萊的戰略合作關係，願進一步提升兩國戰略合作水準。一是密切高層交往，就雙邊和重要國際地區問題加強協調。二是深化務實合作，促進雙邊貿易快速增長，推動基礎設施建設合作，擴大農業和漁業合作。三是推進能源合作，拓展油氣開發、煉化、油田服務等領域合作，落實好中國汶萊就南海共同開發達成的重要共識，支持兩國企業共同勘探和開採海上油氣資源，實現互利共贏。四是密切人文交流，增進雙方民眾的相互瞭解與友誼，使兩國友好世代相傳。會談後，兩國領導人共同出席了《中華人民共和國政府與汶萊達魯薩蘭國政府關於海上合作的諒解備忘錄》、《中國海油和汶萊國油關於成立油田服務領域合資公司的協議》等雙邊合作文件的簽字儀式。雙方發表了《中華人民共和國和汶萊達魯薩蘭國聯合聲明》。兩國發表《中華人民共和國和汶萊達魯薩蘭國聯合聲明》，其中指出，“雙方對中汶在能源領域，特別是中國海洋石油總公司（中國海油）與

汶萊國家石油公司（汶萊國油）之間的現有合作表示滿意，對中國海油與汶萊國油近期簽署關於成立油田服務領域合資公司的協議表示歡迎。雙方鼓勵各自官員根據 2013 年 4 月 5 日中文聯合聲明第十條所表示的原則為基礎，探討兩國相關企業在其他方面共同勘探和開採海上油氣資源。”“雙方強調應由直接有關的主權國家根據包括 1982 年《聯合國海洋法公約》在內的公認的國際法原則，通過和平對話和協商解決領土和管轄權爭議。雙方重申將致力於全面有效落實《南海各方行為宣言》，維護地區和平、穩定和安全，增進互信，加強合作。雙方歡迎 2013 年 9 月 15 日在中國蘇州舉行的落實《南海各方行為宣言》第六次高官會，及在落實《南海各方行為宣言》框架下就“南海行為準則”進行的磋商取得的積極進展，認為應以循序漸進和協商一致的方式穩步推進“南海行為準則”進程。

此外，中國大陸領導人密集訪問東盟國家，進一步提升雙邊合作關係。例如，10 月 2 日至 8 日，國家主席習近平對印度尼西亞、馬來西亞進行國事訪問，並出席在印尼舉行的亞太經濟合作組織（APEC）第二十一次領導人非正式會議。習主席對印尼和馬來西亞的訪問，體現了中國大陸與東盟攜手發展的堅定信念，有利於增加彼此政治互信，推動雙方關係走向更加美好的未來。習近平主席同印尼、馬來西亞兩國領導人一致決定將中印尼、中馬雙邊關係提升為全面戰略夥伴關係。特別是中印尼合作“上天入海”，拓展至航太、外空、海上。10 月 9 日李克強總理將出席在汶萊斯里巴加灣市舉行的東亞領導人系列會議，並對汶萊、泰國、越南進行正式訪問。外交部長王毅就任後首次出訪就選擇了東盟國家，於 5 月 1 日至 5 月 5 日訪問泰國、印度尼西亞、新加坡和汶萊。

不少東盟國家領導人到訪中國，除越南國家主席、汶萊蘇丹訪華外，新加坡總理李顯龍等東盟國家領導人也相繼訪華。與此同時，中國大陸有意冷淡菲律賓。2013 年第十屆中國 - 東盟博覽會暨中國 - 東盟商務與投資峰會在中國南寧舉行，菲律賓是東盟方面的主賓國，按慣例，菲律賓總統阿基諾理應來華出席會議，阿基諾也有來華出席會議的準備，但中國大陸方面予以婉拒，稱中國大陸從未對菲總統發出訪華邀請。外電評論稱，中國大陸此舉是“明顯冷落”菲律賓。

## 七、加大對東盟工作力度

2013 年是中國大陸與東盟建立戰略夥伴關係 10 周年。為此，中方與東盟舉辦了多場重要活動，並加強高層互訪。例如，除每年例行在中國南寧舉辦的中國 - 東盟博覽會和中國 - 東盟商務與投資峰會外，還於 7 月 12 日在北京舉辦紀念中國 - 東盟戰略夥伴關係 10 周年研討會，8 月 2 日在曼谷舉辦中國 - 東盟高層論壇，8 月 29 日在北京舉辦中國 - 東盟特別外長會和中國 - 東盟建立戰略夥伴關係 10 周年慶祝招待會。

此外，王毅擔任外長首次出訪就選擇東盟國家，隨後又出席在在東盟輪值主席國汶萊首都斯里巴加灣市舉行的中國 - 東盟外長會和在泰國舉行的中國 - 東盟高層論壇。在這些重要外交活動中，王毅外長全面重申和闡述了中國大陸對東盟、南海問題的“三個堅持、三個不變、三管齊下”政策。2013 年 5 月 1 日至 5 月 5 日，新一屆中國大陸政府的外交部長王毅訪問泰國、印度尼西亞、新加坡和汶萊。王毅外長稱此次出訪是“溝通與合作之旅”，並體現了中國大陸新一屆中央領導集體對東盟的高度重視，發出的最重要信號是，中國大陸新一屆政府高度重視與周邊國家的關係，願把東盟放在周邊外交的首要 and 優先位置。王毅外長向東盟國家重申和闡述了中國大陸對東盟政策的“三個堅持”，即：中國大陸新一屆政府將堅持把加強與東盟的睦鄰友好合作作為周邊外交的優先方向，堅持不斷鞏固深化與東盟的戰略夥伴關係，堅持通過友好協商和互利合作妥善處理中國與東盟有關國家間的分歧和問題；向東盟國家重申和闡述了中國大陸對南海政策的“三個不變”，即：一是致力於維護南海和平穩定的基本方向不變，二是致力於全面有效落實《南海各方行為宣言》（DOC）的政治意願不變，三是致力於同直接當事國通過友好協商談判和平解決有關爭議的政策主張不變；王毅外長建議處理有關南沙島礁爭議可以“三管齊下”，即：一是堅持由直接當事方通過協商談判達成解決方案。這是最根本的途徑，也是最終解決之道。中方始終對各爭議方敞開對話大門，所謂雙邊談判已無法推進的說法並不屬實也無根據。二是繼續落實《南海各方行為宣言》，並在此過程中逐步推進“南海行為準則”的磋商。《宣言》和“準則”並不是為了解決具體爭議，而是致力於共同維護南海地區

的和平與穩定。迄今“準則”的推進曾因個別當事方的行徑受到干擾，我們不希看到再次發生這樣的事情。三是積極探索“共同開發”。南沙爭議的最終解決尚需時日，在此之前，有關各方應從實現互利共贏出發，共同探討推進“共同開發”的途徑。“共同開發”的意義不僅在於經濟利益，同時更是向外界發出明確信號，本地區國家願意以合作的方式穩妥處理彼此之間的分歧。這顯示了中方在南海問題上的誠意，也表明中國大陸的南海政策具有穩定性和延續性。

在上述重要外交活動場合，王毅外長反復強調，中國 - 東盟關係保持著良好勢頭，展現出光明前景。中國大陸與東盟關係是全方位的，不能被個別問題所定義，不能讓個別問題影響雙方友好合作大局。南海問題不是中國大陸與東盟之間的問題，而僅是中國大陸同少數東南亞國家的問題，不應也不會影響中國大陸同東盟關係的大局。中方堅決反對以南海問題為藉口阻礙中國 - 東盟關係的發展。中國大陸與東盟國家正在全面有效落實《南海各方行為宣言》，完全有能力維護好本地區包括南海地區的和平與穩定。個別聲索國的倒行逆施，逆潮流而動，不會得到多數國家支持，也不可能得逞。南海爭議應由直接當事國通過協商談判解決。外部勢力和域外國家不應介入南海爭議，南海問題不應國際化，否則不利於問題的解決。中國大陸領導人和政府官員更是在多個場合強調，警告有關國家，不要“為一己私利在這一地區興風作浪，挑動是非”，不要“以一己之見代替東盟的整體立場。不能以一己之利，損害中國 - 東盟的共同利益”。

尤為重要的是，中國大陸與東盟國家間高層互訪頻繁，特別是中國國家主席習近平和國務院總理李克強相繼訪問東盟國家。

2013年10月2日至8日，國家主席習近平對印度尼西亞、馬來西亞進行國事訪問並出席在印尼巴厘島舉行的亞太經濟合作組織（APEC）第二十一次領導人非正式會議。習近平主席同印尼、馬來西亞兩國領導人分別進行長時間深談，加深了領導人之間的相互瞭解、友誼和信任，一致決定將中印尼、中馬雙邊關係提升為全面戰略夥伴關係，同意保持領導人之間常來常往，加強對兩國關係頂層設計。中國大陸還同兩國分別簽署了經貿合作五年規劃，對接各自發展戰略，確定了新的合作目標和重點領域，提出2015年

中印尼貿易額達到 800 億美元、2017 年中馬貿易額達到 1600 億美元，保持並擴大雙邊本幣互換規模。中印尼合作“上天入海”，拓展至航太、外空、海上。中馬將共同把欽州、關丹這一“兩國雙園”產業園區打造成兩國投資合作的旗艦。習近平主席全面闡述了中國大陸對東盟政策，明確了中國 - 東盟關係的長遠發展目標。指出中國大陸同東盟國家在發展進程中有共同追求，在維護地區繁榮穩定上有共同利益，在國際和地區事務中有共同語言。強調中國將繼續堅持與鄰為善、以鄰為伴，堅持講信修睦、合作共贏，願同東盟國家商談締結睦鄰友好合作條約，攜手建設更為緊密的中國 - 東盟命運共同體，作守望相助、安危與共、同舟共濟的好鄰居、好朋友、好夥伴。中國大陸將擴大對東盟國家開放，提高中國-東盟自由貿易區水準，使雙方貿易額 2020 年提升至 1 萬億美元。中方倡議籌建亞洲基礎設施投資銀行，以促進東盟及本地區發展中國家的互聯互通建設。

尤為引起國內外廣泛關注的是習近平主席提出的建設 21 世紀“海上絲綢之路”倡議。習近平 10 月 3 日在印度尼西亞國會發表演講時指出，東南亞地區自古以來就是“海上絲綢之路”的重要樞紐，中國大陸願同東盟國家加強海上合作，使用好中國大陸政府設立的中國 - 東盟海上合作基金，發展好海洋合作夥伴關係，共同建設 21 世紀“海上絲綢之路”。這一倡議是中國新一屆政府著眼於歷史和現實，在中國大陸與東盟建立戰略夥伴十周年這一新的歷史起點上，為進一步深化中國大陸與東盟的合作而提出的戰略構想，以便與東盟國家構建更加緊密的命運共同體。此外，習主席還提出了促進與東盟國家加強安全合作的建議，如深化在防災救災、網路安全、打擊跨國犯罪、聯合執法等方面的合作，進一步完善中國 - 東盟防長會議機制，就地區安全問題定期舉行對話等。

10 月 9 日至 15 日，國務院總理李克強出席在汶萊斯里巴加灣市舉行的第 16 次中國 - 東盟 (10+1) 領導人會議、第 16 次東盟與中日韓 (10+3) 領導人會議和第八屆東亞峰會，並對汶萊、泰國、越南進行正式訪問。此訪的重要成果是宣示了中國大陸新一屆政府對未來中國和東盟合作設想的“2+7 合作框架”，即：中國大陸和東盟要進一步深化兩點政治共識，第一點共識是推進合作的根本在深化戰略互信，拓展睦鄰友好；第二點共識是深化合作



的關鍵是聚焦經濟發展，擴大互利共贏。今後十年中國 - 東盟寬領域、深層次、高水平、全方位合作框架的七個領域建議：第一，積極探討簽署中國 - 東盟國家睦鄰友好合作條約；第二，啟動中國 - 東盟自貿區升級版談判；第三，加快互聯互通基礎設施建設；第四，加強本地區金融合作和風險防範；第五，穩步推進海上合作；第六，加強安全領域交流與合作；第七，密切人文、科技、環保等交流。上述兩條政治共識和七個領域的合作設想，概括起來可稱之為“2+7 合作框架”，這是中國大陸新一屆政府對未來中國 - 東盟關係發展的政策宣示。尤為突出的是李克強總理大力推進中國 - 東盟建立海洋合作夥伴關係，共同建設 21 世紀“海上絲綢之路”。李克強總理指出，“這是一篇大文章，雙方應積極行動起來，發展好海洋合作夥伴關係，共同建設 21 世紀‘海上絲綢之路’。中方已設立 30 億元人民幣的中國-東盟海上合作基金，歡迎各國積極申報項目，第一批落實的 17 個項目將用於支持海洋經濟、海上互聯互通、海上環保和科研、海上搜救等合作”。

## 八、繼續堅持反對美日等域外國家插手南海問題

中方繼續反對域外大國插手南海問題。同時，中方通過與域外大國的對話，主動闡述中方在南海問題上的立場，南海問題的由來，爭取這些國家對中國立場的瞭解、理解。中方指出，外部勢力的介入，不僅無助於問題的解決，也將影響中國與東盟對話合作的信心。有關域外國家應“恪守在南海問題上不選邊站隊的承諾，謹言慎行”，“應尊重中國和東盟國家就此達成的共識和所作努力，爭端非當事國應當尊重當事國直接談判解決爭端的努力，多做有利於增進地區國家間互信、有利於問題妥善解決的事情，不做有損于地區和平穩定的事情”，中方反復指出：“南海地區本是風平浪靜的，如果有的國家真心維護南海的和平與穩定，就不要興風作浪”。

針對美國日益不斷插手南海和問題，中國大陸政府在一種場合向美方提出交涉，並不斷加大對美國外交工作力度。2013 年 7 月 1 日外交部長王毅在汶萊斯裡巴加灣會見美國國務卿克里，明確指出，“南海問題不是中美之間的問題。美方應理解和尊重包括中國在內的有關國家維護地區和平穩定的

努力”。

在 7 月中旬的第五輪中美戰略與經濟對話期間，中方闡述了在南海問題上的原則立場，並針對美方做出“在南海問題上不選邊站隊”的表態，中方表示“希望美方尊重事實，言行一致”。

美國參議院 7 月 29 日通過一項有關南海、東海問題的沒有法律約束力的決議案後，中方對此表示強烈反對，向美方提出嚴正交涉，並“敦促美國會相關議員尊重事實，糾正錯誤”。

9 月 26 日王毅外長在出席聯大期間應約會見美國國務卿克里時，再次介紹了中方在南海問題上的原則立場，要求“美方應客觀公允地看待和處理有關問題，不要採取任何可能擴大爭議和使事態升級的言行”。政府在多種場合反復向美方指出，如果美方是真心維護地區和平與穩定，就應該尊重和支持有關國家通過直接對話談判解決問題的努力，就應該恪守承諾，謹言慎行，為南海合作發揮建設性作用，避免發出任何錯誤信號。美方不是南海爭端的當事方，應恪守中立，謹言慎行。美方多次表示在領土主權問題上不持立場，美方應恪守自己的承諾。希望美方尊重歷史事實，尊重中方的主權權益，客觀公正地看待有關問題，切實不選邊站隊。敦促美方拿出理性、公允的態度，多做有益於南海地區和平穩定的事，而不是相反。

10 月 6 日，美日澳三國外長在巴厘島 APEC 部長級會議間隙舉行第五次美日澳三邊戰略對話部長級會議並發表含涉東海、南海問題內容的聯合聲明後，中國外交部發言人回應指出：“美、日、澳彼此是盟友關係，但這不應成為介入領土主權爭議的藉口，否則只會使問題更加複雜化，損害各方利益”，敦促美、日、澳三個“尊重事實，明辨是非，謹言慎行，停止任何不利於問題妥善處理、有損地區穩定的言行”。

## 2013 年中國南海政策的評估

2013 年是中國大陸新一屆政府正式亮相和執政之年，制訂、確立、宣示對內對外各項政策是最主要、最緊迫的執政任務，既要突出展示新一屆政府在政策上的新特點或創新性，又要顯示中國大陸作為大國其內外政策的連

續性、穩定性。

中國大陸領導人在國內外多種場合反覆重申的“兩個堅定不移”，即“中國政府走和平發展道路的決心堅定不移，維護國家主權和領土完整的意志不可動搖”，是新一屆政府南海政策的基本指導思想，更可以看作是新一屆政府南海政策的新特點。

中國大陸領導人反覆宣示“維護國家主權和領土完整的意志不可動搖”。對內，在中國大陸國內民眾普遍認為中國政府的南海政策過於克制和軟弱的情緒下，這一高調宣示，有利於樹立政府威信，爭取國內民眾對新一屆政府的支持和認同；對外，面對南海周邊個別國家和域外大國加緊聯合對華、在南海動作頻頻、南海局勢持續升溫的局面，新一屆政府希望通過這一高調宣示，來迫使有關國家在南海有所收斂。

中國大陸領導人反覆重申“中國政府走和平發展道路的決心堅定不移”。這不單單是新一屆政府對中國一貫政策立場的重申和延續，更是新一屆政府在統籌國內國外兩個大局基礎上做出的既保持戰略定力又充滿進取意識和開創精神的戰略決斷。新一屆政府更加突出周邊在中國大陸發展大局和外交全局中的重要作用。以習近平為總書記的新一屆中共中央召開了新中國成立以來的首次周邊外交工作座談會，確定今後 5 至 10 年我國周邊外交的戰略目標、基本方針和總體佈局，提出了“親、誠、惠、容”的周邊外交新理念，重申中國大陸將繼續堅持與鄰為善、以鄰為伴的周邊外交方針，繼續走和平發展道路，使中國大陸的發展更多惠及周邊國家。中國大陸領導人密集出訪東盟等周邊國家，提出了一系列重大合作倡議，包括打造“絲綢之路經濟帶”和 21 世紀“海上絲綢之路”、打造中國 - 東盟自貿區升級版、倡議設立亞洲基礎設施投資銀行、建立中國 - 東盟海上合作夥伴關係、締結中國 - 東盟睦鄰友好合作條約，建設中國 - 東盟命運共同體等。這些重大舉動和新理念、新舉措向周邊國家，特別是南海周邊國家展示了中國全面拓展與周邊國家和地區的合作規劃與藍圖，充分體現了中國大陸政府致力於走和平發展道路的堅定決心與誠意，更是向國際社會特別是周邊國家和地區發出的動員令與號角。

新一屆政府強調“走和平發展道路”與“維護國家主權和領土完整”，“這兩條原則並行不悖”。這一“並行不悖”論，包含了兩個方面的基本含義：一是

“共同責任論”。中國大陸領導人明確指出，“中國走和平發展道路，其他國家也都要走和平發展道路”。二是“核心利益論”。中國大陸領導人強調中國“堅持走和平發展道路，但決不能放棄正當權益，更不能犧牲國家核心利益”，明確指出“任何外國不要指望”中國大陸“會拿自己的核心利益做交易”，“會吞下損害我國主權、安全、發展利益的苦果”。

無論是“共同責任論”，還是“核心利益論”，都是新一屆政府面對南海周邊個別國家和域外大國故意曲解、乃至誣蔑、抹黑中國大陸南海政策時的以正視聽。中國大陸政府領導人和高官在多個場合明確表示，在領土和海洋權益爭端問題上，中國大陸從未主動挑釁，中國大陸的原則和底線也不容挑釁。中方有關行動完全是為行使主權和管轄權而採取的正當舉措，不應被視作改變現狀。維護南海地區的和平穩定，不單單是中國的責任，不只取決於中方自身的努力，也是其他南海周邊國家的責任。南海周邊國家都有維護南海和平穩定的共同責任。中國大陸不希望南海地區出現任何動盪。中國大陸和南海周邊國家都應該對企圖破壞地區平安寧的行為保持清醒認識和高度警惕。中方希望有關國家在南海問題上謹言慎行，多做真正有助於維護南海地區和平穩定、避免局勢擴大化、複雜化的事。

與此同時，新一屆政府反覆強調中國大陸對東盟、對南海政策的連續性、穩定性與建設性，例如，外交部長王毅多次承諾和闡述的“三個堅持”、“三個不變”、“三管齊下”等。這些立場宣示與表態充分體現了中國大陸新一屆政府南海政策的連續性、穩定性與建設性，展現出中方致力於維護南海地區的和平穩定、推進南海合作、化解或減輕有關國家的擔憂和疑慮的誠意。

新一屆中國大陸政府南海政策的內外動因可以總結為：一方面，隨著中國綜合國力的持續增強，國內民眾的國家領土主權和海洋權益意識、尊嚴意識與自豪感在不斷上升。面對南海地區的複雜形勢，新一屆政府必須開創新局面，要變“被動反應式”為“主動籌畫型”。另一方面，隨著中國大陸綜合國力的持續增強，新一屆領導必須重新審視中國大陸的國際地位和作用，在國際和地區事務上要有所作為，發出中國的聲音，提出中國方案。在南海問題上，新一屆政府更不能無所作為，更不能繼續示弱。

當前，美國加緊實施亞太再平衡戰略，與其亞太盟國、特別是中國大陸

的海洋鄰國之間的軍事安全合作不斷深化，公開插手中國大陸與海洋鄰國間的海洋權益糾紛，企圖以東海、南海問題為藉口，牽制、遏制、規範中國的崛起，這無疑預示著包括南海在內的中國周邊海域不平靜的態勢可能要持續很長時間。與此同時，中國大陸已提出建設海洋強國，亞太地區特別是南海地區正在進入戰略格局的轉換、過渡時期，戰略力量對比和南海地區形勢總體上在向有利於中國大陸的方向轉變，中國大陸對南海地區形勢走向的塑造能力將穩步走強。

兩個“堅定不移”將是中國今後幾年處理南海問題以及其他海洋問題的政策基調。中國大陸領導人一方面已經堅定表示“要做好應對各種複雜局面的準備，提高海洋維權能力，堅決維護我國海洋權益”，另一方面反復向外界表達了和平解決爭端、防止發生摩擦的意願，並積極主動提出了加強南海合作的新思維和新舉措。有關國家如何回應中方的新思維和新舉措，將是影響未來南海局勢演變和中國大陸未來南海政策具體內容乃至走向的重要因素。

## 參考文獻

1. 2013年10月9日，李克強接受東盟國家媒體聯合採訪，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjdt\\_611265/gjldrhd\\_611267/t1085970.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjdt_611265/gjldrhd_611267/t1085970.shtml)。
2. “習近平：堅持走和平道路但決不放棄正當權益”，<http://news.takungpao.com/mainland/focus/2013-01/1414303.html>。
3. “習近平：進一步關心海洋認識海洋經略海洋”，<http://cpc.people.com.cn/n/2013/0731/c64094-22399483.html>。
4. 2013年9月4日外交部發言人洪磊主持例行記者會，[http://www.mfa.gov.cn/mfa\\_chn/fyrbt\\_602243/jzhs1\\_602247/t1072865.shtml](http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/fyrbt_602243/jzhs1_602247/t1072865.shtml)。
5. 2013年5月30日外交部發言人洪磊主持例行記者會，[http://www.mfa.gov.cn/mfa\\_chn/fyrbt\\_602243/jzhs1\\_602247/t1045556.shtml](http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/fyrbt_602243/jzhs1_602247/t1045556.shtml)。
6. 2013年7月1日外交部發言人華春瑩主持例行記者會，[http://www.mfa.gov.cn/mfa\\_chn/fyrbt\\_602243/jzhs1\\_602247/t1054848.shtml](http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/fyrbt_602243/jzhs1_602247/t1054848.shtml)。
7. 王毅部長集體會見東盟國家高官和駐華使節的講話，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjb\\_602314/wjzbz\\_602318/xghds/t1031252.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjb_602314/wjzbz_602318/xghds/t1031252.shtml)。

8. 王毅：穩步推進南海各方行為準則商談，2013年06月27日，中國新聞網。
9. 2013年6月6日外交部發言人洪磊主持例行記者會，[http://www.mfa.gov.cn/mfa\\_chn/fyrbt\\_602243/jzhsl\\_602247/t1048073.shtml](http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/fyrbt_602243/jzhsl_602247/t1048073.shtml)。
10. 中國—東盟外長會聯合新聞稿，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjb\\_602314/wjbz\\_602318/xghds/t1054626.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjb_602314/wjbz_602318/xghds/t1054626.shtml)。
11. 王毅談“南海行為準則”進程，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjb\\_602314/wjbz\\_602318/xghds/t1064187.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjb_602314/wjbz_602318/xghds/t1064187.shtml)。
12. 2013年6月6日外交部發言人洪磊主持例行記者會，[http://www.mfa.gov.cn/mfa\\_chn/fyrbt\\_602243/jzhsl\\_602247/t1048073.shtml](http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/fyrbt_602243/jzhsl_602247/t1048073.shtml)。
13. 外交部發言人華春瑩就菲律賓推進設立涉中菲南海爭議仲裁庭事答記者問，[http://www.mfa.gov.cn/mfa\\_chn/fyrbt\\_602243/dhdw\\_602249/t1035477.shtml](http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/fyrbt_602243/dhdw_602249/t1035477.shtml)。
14. 李克強總理在第八屆東亞峰會上的講話（2013年10月10日，汶萊斯里巴加灣），[http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2013-10/11/nw.D110000renmrb\\_20131011\\_5-03.htm](http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2013-10/11/nw.D110000renmrb_20131011_5-03.htm)。
15. 推動中國—東盟長期友好互利合作戰略夥伴關係邁上新臺階——在第十屆中國—東盟博覽會和中國—東盟商務與投資峰會上的致辭，中華人民共和國國務院總理李克強（2013年9月3日，廣西南寧）。
16. 王毅強調南海問題應由直接當事方談判解決，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjb\\_602314/wjbz\\_602318/xghds/t1055382.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjb_602314/wjbz_602318/xghds/t1055382.shtml)。
17. 李克強在與越南總理阮晉勇共同會見記者時的講話，李克強與越南總理阮晉勇舉行會談，[http://www.mfa.gov.cn/mfa\\_chn/zyxw\\_602251/t1088778.shtml](http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1088778.shtml)。
18. 2013年10月14日外交部發言人華春瑩主持例行記者會，[http://www.mfa.gov.cn/mfa\\_chn/fyrbt\\_602243/jzhsl\\_602247/t1089016.shtml](http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/fyrbt_602243/jzhsl_602247/t1089016.shtml)。
19. 菲總統稱中國撤銷其訪華邀請，中方從未邀請，2013年08月30日，環球網。
20. 王毅談中國對東盟政策的三個“堅持”，2013/05/01[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjb\\_602314/wjbz\\_602318/xghds/t1036851.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjb_602314/wjbz_602318/xghds/t1036851.shtml)。

21. 王毅：處理南沙爭議可以“三管齊下”，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjb\\_602314/wjbz\\_602318/xghds/t1063938.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjb_602314/wjbz_602318/xghds/t1063938.shtml)。
22. 王毅：警惕個別國家為一己私利在南海興風作浪，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjb\\_602314/wjbz\\_602318/xghds/t1037028.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjb_602314/wjbz_602318/xghds/t1037028.shtml)。
23. 王毅談南海問題時指出中國願與東盟共同努力排除干擾 維護南海和平穩定，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjb\\_602314/wjbz\\_602318/xghds/t1054534.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjb_602314/wjbz_602318/xghds/t1054534.shtml)。
24. 王毅出席中國—東盟高層論壇，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjb\\_602314/wjbz\\_602318/xghds/t1063779.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjb_602314/wjbz_602318/xghds/t1063779.shtml)。
25. 習近平：守望相助五個堅持，建設中國—東盟命運共同體，<http://politics.people.com.cn/n/2013/1003/c1024-23100920.html>。
26. 李克強在第16次中國—東盟（10 + 1）領導人會議上的講話，[http://www.mfa.gov.cn/mfa\\_chn/ziliao\\_611306/zt\\_611380/ywzt\\_611452/2013nzt/lkqzlcxdyldrhy\\_662019/zxxx\\_662021/t1086491.shtml](http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/ywzt_611452/2013nzt/lkqzlcxdyldrhy_662019/zxxx_662021/t1086491.shtml)。
27. 2013年10月11日外交部發言人華春瑩主持例行記者會，[http://www.mfa.gov.cn/mfa\\_chn/fyrbt\\_602243/jzhsl\\_602247/t1087837.shtml](http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/fyrbt_602243/jzhsl_602247/t1087837.shtml)。
28. 王毅會見美國國務卿克里時強調積極全面落實共建中美新型大國關係，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjb\\_602314/wjbz\\_602318/xghds/t1054878.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjb_602314/wjbz_602318/xghds/t1054878.shtml)。
29. 2013年7月12日外交部發言人華春瑩主持例行記者會，[http://www.mfa.gov.cn/mfa\\_chn/fyrbt\\_602243/jzhsl\\_602247/t1058510.shtml](http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/fyrbt_602243/jzhsl_602247/t1058510.shtml)。
30. 外交部發言人華春瑩就第五次美日澳三邊戰略對話部長級會議發表含涉東海、南海問題內容的聯合聲明答記者問，[http://www.mfa.gov.cn/mfa\\_chn/fyrbt\\_602243/dhdw\\_602249/t1085213.shtml](http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/fyrbt_602243/dhdw_602249/t1085213.shtml)。
31. 李克強總理與中外記者見面會實錄，2013年03月17日，新華網。
32. 王毅談中國對東盟政策的三個“堅持”，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjb\\_602314/wjbz\\_602318/xghds/t1036851.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjb_602314/wjbz_602318/xghds/t1036851.shtml)。
33. 王毅談中國對東盟政策的三個“堅持”，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjb\\_602314/wjbz\\_602318/xghds/t1036851.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjb_602314/wjbz_602318/xghds/t1036851.shtml)。

34. 王毅：處理南沙爭議可以“三管齊下”，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjb\\_602314/wjbz\\_602318/xghds/t1063938.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjb_602314/wjbz_602318/xghds/t1063938.shtml)。